Regione Emilia-Romagna Assemblea legislativa Fascicolo: 2021.2.5.2.204 PG/2022/11880 del 28/04/2022



# Gruppo Assembleare Regione Emilia-Romagna

Bologna, 23/06/2021

Alla Presidente dell'Assemblea Legislativa Emma Petitti

Sede

### **RISOLUZIONE**

Il sottoscritto Consigliere

#### Premesso che:

- La legge 112/2016, "legge sul dopo di noi", riguarda la materia dell'assistenza in favore delle persone con gravi disabilità prive del sostegno familiare. La legge rappresenta un'importante conquista nel campo dei diritti delle persone con disabilità: mette al centro la persona con disabilità lasciandole ampi spazi di partecipazione decisionale per autodeterminare la propria vita e, in riferimento al diritto all'abitare, mette al centro la de-istituzionalizzazione della persona, supportando la domiciliazione presso abitazioni o gruppi-appartamento che riproducano le condizioni abitative e relazionali della famiglia.
- La legge istituisce un fondo apposito per finanziare un "progetto personalizzato" (decreto attuativo del Ministero Del Lavoro e delle Politiche Sociali del 23 novembre 2016,) partecipato quanto più possibile con la persona con disabilità, contenente l'indicazione di specifici sostegni necessari, le prestazioni sanitarie, sociali e sociosanitarie necessarie, il budget, le soluzioni alloggiative che necessariamente devono avere caratteristiche di vere e

proprie abitazioni familiari, quali l'abitazione di origine, gruppi-appartamento o soluzioni di co-housing.

La Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità ratificata con la Legge 3 marzo 2009, n. 18 all'articolo 19 lettera a) prevede che le persone con disabilità abbiano la possibilità di scegliere, su base di uguaglianza con gli altri, il proprio luogo di residenza e dove e con chi vivere e non siano obbligate a vivere in una particolare sistemazione.

Sul piano regionale, anche a seguito della legge regionale 11/2018 e il suo capo IV dedicato all'assistenza alla persona, sono cresciute nel territorio le realtà delle "Casa Famiglia" intese come una piccola struttura/comunità di tipo familiare con funzioni di accoglienza e bassa intensità assistenziale, bassa e media complessità organizzativa, destinate ad accogliere utenza priva del necessario supporto familiare o per la quale la permanenza nel nucleo familiare sia impossibile o contrastante col progetto individuale.

- Tali soluzioni abitative rappresentano un valido supporto per le persone con disabilità della "legge sul dopo di noi". Il problema si pone quando la persona con disabilità compie 65 anni: in quel momento si ritrova a essere allo stesso tempo "persona con disabilità" e "persona anziana" ai sensi di varie normative vigenti.

 Sulla base di quel cambiamento accadeva ed in parte accade ancora che una persona con disabilità che da anni viveva in una realtà di accoglienza che nel frattempo era diventata la sua "famiglia", venisse trasferita in una RSA in quanto persona anziana, così togliendola all'ambiente ed agli affetti in cui era inserita.

- La Regione Emilia-Romagna ha eliminato l'automatismo per cui, giunti al 65esimo anno di età, una persona smetteva di essere "persona con disabilità" e si trasformava in persona "anziana", con conseguente trasferimento in struttura residenziale assistita.

- Infatti, con la delibera di Giunta regionale n.733 del 2017, l'Emilia-Romagna ha approvato il "Programma per l'utilizzo del fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare" ove è previsto che "al compimento del 65esimo anno di età le persone con disabilità beneficiarie delle misure a valere sul fondo della legge 112/2016 dovranno continuare a beneficiarne in continuità con il loro progetto di vita. I Comuni e AUSL dovranno dunque assicurare continuità di intervento, evitando revisioni del progetto individuale basate

esclusivamente sul criterio anagrafico, quali il trasferimento in strutture per anziani al

compimento del 65esimo anno di età".

Sottolineato che:

- Nella pratica di tutti i giorni, tuttavia, che si basa su regolamenti comunali o su varie prassi

organizzative può ancora accadere che i sessantacinquenni con disabilità, che hanno abitato

spesso per tutta la vita in centri socio-riabilitativi, gruppi appartamento o altre soluzioni

abitative protette, vengano trasferiti da Comuni e AUSL all'interno di una RSA a seguito di

una revisione del progetto individuale.

- Occorre pertanto rivedere i regolamenti comunali e le prassi organizzative che ancora non si

sono adeguati alla logica del progetto personalizzato di cui alla legge sul "dopo di noi" e alla

programmazione regionale, facendo altresì in modo che le indicazioni delle commissioni

socio sanitarie (UVH e UVG) tengano conto di tale nuova impostazione.

Occorre assicurare in ogni ambito distrettuale una programmazione adeguata della rete dei

servizi per soddisfare sia i bisogni delle persone con disabilità che invecchiano, sia i bisogni

delle persone con disabilità più giovani, bisogni che spesso non sono compatibili e che quindi

necessitano di una programmazione e risposte dedicate.

**Considerato che:** 

- Un trasferimento abitativo per una persona disabile over 65 comporta un impatto emotivo,

psicologico e fisico che di fatto vanifica gli obiettivi raggiunti e finanziati col progetto

personalizzato.

· Nelle CRA, stando ai dati dell'ultimo report disponibile del 2019 del Servizio Statistica e

Sistemi informativi geografici della Regione, la popolazione abitante ha un'età media di 85

anni e quindi con esigenze di vita sostanzialmente diverse rispetto a un/una

sessantacinquenne.

Anche quando il trasferimento nelle CRA è necessario, in particolare per bisogni sanitari

legati all'invecchiamento, è comunque necessario garantire risposte adeguate alle persone

con disabilità, ad esempio attraverso nuclei o progetti di accoglienza e inserimento dedicati.

Tutto ciò premesso e considerato,

Impegna la Giunta

- Ad attivarsi per ottenere che vengano cambiate la prassi organizzative e quei regolamenti

comunali che ancora prevedono l'automatismo del trasferimento in altra struttura, facendo

sì che il principio già presente nella programmazione regionale venga recepito da tutti i

Comuni e le persone con disabilità over 65 possano quindi scegliere di rimanere,

compatibilmente ai propri bisogni e a quelli degli altri ospiti, nella soluzione abitativa in cui

si trovano.

- A valorizzare le buone prassi già esistenti, in modo tale che le esperienze positive possano

non essere interrotte al compimento dei 65 anni.

- A sensibilizzare Comuni e Ausl sulla necessità di attivare progettualità specifiche sia per i

giovani con disabilità sia per i più anziani, in modo tale da garantire una convivenza

armoniosa e arricchente.

Il Consigliere

Giuseppe Paruolo

## **Primo Firmatario:**

Giuseppe Paruolo

## Altri firmatari:

Manuela Rontini

Matteo Daffada'

Ottavia Soncini

Francesca Maletti

Stefano Caliandro

Katia Tarasconi

Marcella Zappaterra

Luca Sabattini

Roberta Mori

Marilena Pillati

Lia Montalti

Massimo Bulbi

Marco Fabbri

Silvia Zamboni

Pasquale Gerace

Palma Costi